



Komendant  
Karpackiego Oddziału Straży Granicznej  
im. 1 Pułku Strzelców Podhalańskich  
z siedzibą w Nowym Sączu

Nowy Sącz, dnia 15 lipca 2024 r.

Egz. pojedynczy

KA-NK.0910.3.2024

**ppłk SG Leszek Mieczkowski**

**Naczelnik Wydziału – I Kapelmistrz  
Orkiestry Reprezentacyjnej  
Straży Granicznej**

## **SPRAWOZDANIE**

Zgodnie z „Planem kontroli przewidzianym do realizacji przez Wydział Kontroli Karpackiego Oddziału Straży Granicznej w 2024 roku” w Orkiestrze Reprezentacyjnej Straży Granicznej została przeprowadzona kontrola na podstawie Zarządzenia Nr 100 Komendanta Głównego Straży Granicznej z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie sposobu i trybu realizacji kontroli wewnętrznej oraz zasad koordynacji działalności kontrolnej w Straży Granicznej (Dz. Urz. KGSG poz. 109 z późn. zm.) na temat: „Zwolnienie od zajęć służbowych w kontekście podnoszenia kwalifikacji zawodowych i wykształcenia ogólnego”.

### **I. Oznaczenie podmiotu kontrolowanego, jego adres, imię i nazwisko kierownika podmiotu kontrolowanego.**

Orkiestra Reprezentacyjna Straży Granicznej  
ul. 1 Pułku Strzelców Podhalańskich 5, 33-300 Nowy Sącz (zwana dalej ORSG).

Funkcję kierownika podmiotu kontrolowanego w okresie objętym kontrolą pełnił:

- ppłk SG Leszek Mieczkowski.

## **II. Imię i nazwisko, stanowisko służbowe kontrolerów, nazwa komórki kontroli oraz numer i data upoważnienia do kontroli.**

Kierownik zespołu kontrolnego:

- kpt. SG Piotr Ciesielka – starszy specjalista Wydziału Kontroli,

upoważnienie nr 305/Z/24 z dnia 28 czerwca 2024 r.<sup>1</sup>

Członek zespołu kontrolnego:

- st. chor. szt. SG Beata Pasionek – starszy specjalista Wydziału Kontroli,

upoważnienie nr 306/Z/24 z dnia 28 czerwca 2024 r.<sup>2</sup>

## **III. Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych w podmiocie kontrolowanym.**

Czynności kontrolne prowadzono w okresie od 01 lipca 2024 r. do 12 lipca 2024 r.

## **IV. Określenie przedmiotu kontroli i okresu objętego kontrolą.**

### 1. Zakres przedmiotowy kontroli.

Przedmiotem kontroli było realizowanie czynności związanych z udzielaniem zwolnień od zajęć służbowych związanych z podnoszeniem kwalifikacji zawodowych i wykształcenia ogólnego przez funkcjonariuszy.

### 2. Okres objęty kontrolą.

Kontrolą objęto okres od dnia 01 stycznia 2023 r. do dnia 31 maja 2024 r.

## **V. Ocena skontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta.**

Realizację zadań objętych zakresem kontroli **oceniono pozytywnie.**

Ocenę skontrolowanej działalności dokonano na podstawie obowiązujących w tym zakresie przepisów aktów prawa wskazanych w sprawozdaniu oraz ustalonego stanu faktycznego, w postaci: zawiadomień Komendanta KaOSG o udzieleniu zwolnień od zajęć służbowych, pisemnych wniosków o udzielenie zwolnienia od zajęć służbowych, ewidencji czasu służby,

---

<sup>1</sup> Akta kontroli strony nr: 27-28.

<sup>2</sup> Akta kontroli strony nr: 29-30.

wyjaśnień złożonych przez Naczelnika ORSG oraz funkcjonariuszy ORSG, przy zastosowaniu kryteriów legalności, celowości i rzetelności.

Zakres objęty kontrolą normują przepisy Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 14 czerwca 2002 r. w sprawie zakresu obowiązków oraz podstaw, zakresu i trybu udzielania zwolnień od zajęć służbowych funkcjonariuszom Straży Granicznej (Dz.U.2022.936) (zwane dalej Rozporządzeniem MSWiA).

Z dokonanych ustaleń wynika, iż funkcjonariuszom ORSG, w okresie podlegającym kontroli, przełożony właściwy w sprawach osobowych, tj. Komendant KaOSG wyraził, na ich wniosek, zgodę na udzielanie zwolnień od zajęć służbowych w związku z podnoszeniem kwalifikacji zawodowych i wykształcenia ogólnego poza jednostkami organizacyjnymi Straży Granicznej bez skierowania, określając w zawiadomieniach wymiar zwolnienia od zajęć służbowych na udział w zajęciach innych niż obowiązkowe oraz przygotowanie się i przystąpienie do egzaminów w danym roku studiów (działając na podstawie § 14 ust. 3 pkt 2 lit. b w związku z § 14a ust. 1 pkt 2 Rozporządzenia MSWiA)<sup>3</sup> lub przygotowanie pracy dyplomowej albo innej pracy wymaganej na zakończenie studiów oraz przygotowanie się i przystąpienie do egzaminów kończących studia (działając na podstawie § 14 ust. 3 pkt 4 lit. a w związku z § 14a ust. 1 pkt 2 Rozporządzenia MSWiA)<sup>4</sup>.

Zwrócono się do Wydziału Kadr i Szkolenia KaOSG celem uzyskania kopii wniosków funkcjonariuszy ORSG skierowanych do Komendanta KaOSG odnośnie dokonanych na nich adnotacji Naczelnika ORSG<sup>5</sup>. Stwierdzono, iż Naczelnik ORSG każdy wniosek opiniował pozytywnie i przekazywał drogą służbową do rozpatrzenia<sup>6</sup>.

Zgodnie z § 17 ust. 1 Rozporządzenia MSWiA o udzielenie zwolnienia od zajęć służbowych funkcjonariusz występuje drogą służbową z pisemnym wnioskiem do właściwego przełożonego. W ujawnionych w wyniku kontroli przypadkach tj. z § 14 ust. 3 Rozporządzenia MSWiA, funkcjonariusze ORSG występowali z wnioskiem do swojego bezpośredniego przełożonego, tj. Naczelnika ORSG, co było zgodne z § 16 ust. 1 Rozporządzenia MSWiA<sup>7</sup>. W wyniku dokonanych czynności kontrolnych ustalono, iż funkcjonariusze ORSG nie wykorzystali części udzielonych im przez Komendanta KaOSG zwolnień od zajęć służbowych (wymiar zwolnień od zajęć służbowych określony ilością dni roboczych) w celu podniesienia

---

<sup>3</sup> Akta kontroli strony nr: 33, 52, 84, 88, 91, 96, 99, 107, 114, 123.

<sup>4</sup> Akta kontroli strony nr: 38, 44, 59, 70, 102, 130.

<sup>5</sup> Akta kontroli strony nr: 173-174.

<sup>6</sup> Akta kontroli strony nr: 176-201.

<sup>7</sup> Akta kontroli strony nr: 34-37, 39-43, 45-51, 53-58, 60-69, 71-83, 85-87, 89-90, 92-95, 97-98, 100-101, 103-106, 108-113, 115-122, 124-129, 131-143.

kwalifikacji zawodowych i wykształcenia ogólnego poza jednostkami organizacyjnymi Straży Granicznej. W związku z powyższym odebrano od nich wyjaśnienia<sup>8</sup> celem ustalenia przyczyn niewykorzystania wymiaru zwolnień od zajęć służbowych udzielonych przez Komendanta KaOSG. Część z nich wyjaśniła, iż wykorzystywała zwolnienia od zajęć służbowych w ilości im niezbędnej do realizacji celów szkoleniowych i nie mieli potrzeby wykorzystywać wszystkich dni, które udzielił im Komendant KaOSG. Natomiast część funkcjonariuszy wyjaśniła, iż nie wykorzystywała części udzielonych im przez Komendanta KaOSG zwolnień od zajęć służbowych, ponieważ w ORSG stosowana jest praktyka, iż przed sporządzeniem pisemnego wniosku o udzielenie zwolnienia od zajęć służbowych na dany termin, należy zwrócić się do przełożonego celem uzyskania ustnej akceptacji lub jej braku. W przypadku uzyskania akceptacji sporządza się pisemny przedmiotowy wniosek i przekazuje przełożonemu celem dopełnienia wymaganych formalności. W przypadku braku akceptacji funkcjonariusze nie sporządzają przedmiotowego pisemnego wniosku. Z ich wyjaśnień wynika, iż w czasie prowadzonych rozmów sugeruje się im, iż wskazane jest, aby w pierwszej kolejności wybierali wypracowane „nadgodziny”, co realizują, jednocześnie odstępując od sporządzenia pisemnego wniosku o udzielenie zwolnienia od zajęć służbowych w „celach szkoleniowych”. W związku z powyższymi ustaleniami zwrócono się do Naczelnika ORSG<sup>9</sup> celem wyjaśnienia opisanej powyżej praktyki związanej z udzielaniem zwolnień od zajęć służbowych w „celach szkoleniowych” oraz o powody niewykorzystania części dni roboczych udzielonych funkcjonariuszom ORSG przez Komendanta KaOSG zwolnień od zajęć służbowych na podnoszenia kwalifikacji zawodowych i wykształcenia ogólnego poza jednostkami organizacyjnymi Straży Granicznej bez skierowania.

Naczelnik ORSG wyjaśnił<sup>10</sup>, iż funkcjonariusze ORSG pełnią służbę w indywidualnym rozkładzie czasu służby, co wynika z § 4 ust. 1 pkt. 6 Decyzji nr 85 Komendanta Karpackiego Oddziału Straży Granicznej z dnia 28 czerwca 2022 r. w sprawie rozkładu czasu służby w Komendzie Karpackiego Oddziału Straży Granicznej w Nowym Sączu. Wskazał, iż zgodnie z § 4 ust. 2 oraz ust. 3 powyższej Decyzji funkcjonariusze ORSG pełnią służbę zgodnie z grafikiem służb, który ustala Naczelnik Wydziału. Wyjaśnił, iż w grafiku, z urzędu w ustalonych przez siebie terminach, uwzględniając potrzeby służbowe, działając na podstawie § 18 ust. 1 pkt. 1 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10.06.2009 r. w sprawie rozkładu czasu służby funkcjonariuszy Straży Granicznej udzielał swoim podwładnym czasu wolnego w zamian za służbę przekraczającą normę określoną w art. 37 ust. 2 Ustawy o Straży

---

<sup>8</sup> Akta kontroli strony nr: 144-163.

<sup>9</sup> Akta kontroli strony: 165-168.

<sup>10</sup> Akta kontroli strony: 170-171.

Granicznej. Planując służby brał pod uwagę powyżej przywołane przepisy prawa, jak i specyfikę służby w ORSG, tj. pracy w pełnym składzie, co zapewnia wysoki poziom artystyczny prezentowanego materiału muzycznego, za który odpowiada Naczelnik ORSG. Mając powyższe na względzie każda nieobecność funkcjonariusza, w tym udzielenie zwolnienia od zajęć służbowych w „celach szkoleniowych” była uzgadniana podczas rozmowy z Naczelnikiem. Wyjaśnił, iż każda zmiana grafiku służb funkcjonariuszy ORSG korzystających ze zwolnienia zajęć służbowych „w celach szkoleniowych” z dnia wolnego na dzień z zaplanowaną służbą, a później zawnioskowanie o zwolnienie z zajęć służbowych „w celach szkoleniowych” byłoby nadużyciem powodującym skutki finansowe dla Karpackiego Oddziału SG, w postaci wypłaty większej sumy rekompensaty przysługującej funkcjonariuszom, którzy przekroczyli normę czasu służby w danym okresie rozliczeniowym. Ponadto wyjaśnił, iż przyczyną niewykorzystania części dni roboczych udzielonych funkcjonariuszom przez Komendanta KaOSG zwolnień od zajęć służbowych na podnoszenie kwalifikacji zawodowych i wykształcenia ogólnego poza jednostkami organizacyjnym Straży Granicznej bez skierowania było wykorzystanie zwolnień od zajęć służbowych w ilości im niezbędnej do realizacji celów szkoleniowych i brakiem potrzeby wykorzystania wszystkich dni, które udzielił im Komendant KaOSG.

Zarówno z wyjaśnień funkcjonariuszy i Naczelnika ORSG wynika, iż udzielenie zwolnień od zajęć służbowych w „celach szkoleniowych” było uzgadniane we wcześniejszych rozmowach, biorąc się pod uwagę ustalony przez Naczelnika ORSG grafik służby. Każdy z funkcjonariuszy, którym Komendant KaOSG udzielił zwolnienia od zajęć służbowych w „celach szkoleniowych” występując z pisemnym wnioskiem do Naczelnika ORSG otrzymał zgodę na wykorzystanie zwolnienia od zajęć służbowych, o czym został poinformowany. Na podstawie zebranych materiałów ustalono, iż przepis § 17 ust. 2 (odmowa udzielenia zwolnienia od zajęć służbowych funkcjonariuszom) Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 14 czerwca 2002 r. w sprawie zakresu obowiązków oraz podstaw, zakresu i trybu udzielania zwolnień od zajęć służbowych funkcjonariuszom Straży Granicznej nie był stosowany.

W wyniku przeglądu ewidencji czasu służby funkcjonariuszy prowadzonej w systemie informatycznym „Centralna Baza Danych Straży Granicznej System Wspomagania Kierowania”, stwierdzono, iż udzielone przedmiotowe zwolnienia od zajęć służbowych zostały właściwie zaewidencjonowane<sup>11</sup>.

---

<sup>11</sup> Akta kontroli strona nr: 165.

## **VI. Zalecenia i wnioski.**

Nie formułowano zaleceń ani wniosków.

## **VII. Pouczenie o prawie przedstawienia stanowiska.**

Na podstawie § 24 ust. 4 Zarządzenia Nr 100 Komendanta Głównego Straży Granicznej z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie sposobu i trybu realizacji kontroli wewnętrznej oraz zasad koordynacji działalności kontrolnej w Straży Granicznej kierownik podmiotu kontrolowanego, w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania z kontroli, jest uprawniony do przedstawienia swojego stanowiska do tego sprawozdania, co nie wstrzymuje realizacji zaleceń i wniosków z kontroli przedstawionych w sprawozdaniu.

**VIII.** Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w książce kontroli Karpackiego Oddziału Straży Granicznej, zarejestrowanej pod numerem Rtd nr 33/2016, na stronie nr 47, poz. 7.

**IX.** Sprawozdanie sporządzono w egzemplarzu pojedynczym, które kierownikowi komórki kontrolowanej zostanie udostępnione poprzez EZD.

KOMENDANT  
KARPACKIEGO ODDZIAŁU STRAŻY GRANICZNEJ  
w Nowym Sączu  
wz. pfk SG Renata OBRZUT  
Zastępca Komendanta

Wykonano w egzemplarzu pojedynczym:  
- po udostępnieniu adresatowi poprzez system EZD – ad acta  
Wykonał zespół kontrolerów tel. 6653309  
Dnia: 15.07.2024 r.