



Komendant
Karpackiego Oddziału Straży Granicznej
im. 1 Pułku Strzelców Podhalańskich
w Nowym Sączu

Nowy Sącz, dnia 27 lipca 2020 r.

Egz. nr 2

KA-NK.0910.3.2020

pplk SG Dawid Dutka
Naczelnik
Wydziału Zabezpieczenia Działań
Karpackiego Oddziału Straży Granicznej

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Zgodnie z „Planem kontroli przewidzianym do realizacji przez Wydział Kontroli Karpackiego Oddziału Straży Granicznej w 2019 roku”, w Wydziale Zabezpieczenia Działań KaOSG w Nowym Sączu została przeprowadzona kontrola w trybie zwykłym, na podstawie Decyzji Nr 65 Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 31 maja 2012 r. *w sprawie wprowadzenia do stosowania wytycznych w zakresie zasad i trybu przeprowadzania kontroli w urzędach obsługujących organy lub jednostkach organizacyjnych podległych lub nadzorowanych przez Ministra Spraw Wewnętrznych*¹, wprowadzonych do stosowania w Straży Granicznej Decyzją Nr 139 Komendanta Głównego Straży Granicznej z dnia 30 sierpnia 2012 r. *w sprawie wprowadzenia do stosowania w Straży Granicznej wytycznych w zakresie zasad i trybu przeprowadzania kontroli w urzędach obsługujących organy lub jednostkach organizacyjnych podległych lub nadzorowanych przez Ministra Spraw Wewnętrznych*² na temat: : „Realizacja zadań w zakresie wykonywania działań specjalnych”.

¹Dz. Urz. Min. Spraw Wew. poz. 43 z późn. zm.

²Dz. Urz. KGSG poz. 47 z późn. zm.

I. Oznaczenie podmiotu kontrolowanego, jego adres, imię i nazwisko kierownika podmiotu kontrolowanego.

Wydział Zabezpieczenia Działań³
Karpackiego Oddziału Straży Granicznej w Nowym Sączu
im. 1 Pułku Strzelców Podhalańskich,
ul. 1 Pułku Strzelców Podhalańskich 5, 33-300 Nowy Sącz

Funkcję kierownika podmiotu kontrolowanego w okresie objętym kontrolą pełnił:

- ppłk SG Dawid Dutka

II. Imię i nazwisko, stanowisko służbowe kontrolerów, nazwa komórki kontroli oraz numer i data upoważnienia do kontroli.

Kierownik zespołu kontrolnego:

- kpt. SG Piotr Ciesielka – starszy specjalista Wydziału Kontroli
upoważnienie nr 196/Z/20 z dnia 24 czerwca 2020 r.⁴

Członek zespołu kontrolnego:

- chor. szt. SG Beata Pasionek – specjalista Wydziału Kontroli,
upoważnienie nr 197/Z/20 z dnia 24 czerwca 2020 r.⁵

III. Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych w podmiocie kontrolowanym.

Czynności kontrolne prowadzono w okresie od 25 czerwca 2020 r. do 10 lipca 2020 r.

IV. Określenie przedmiotu kontroli i okresu objętego kontrolą.

1. Zakres przedmiotowy kontroli.

Przedmiotem kontroli była realizacja zadań w zakresie wykonywania działań specjalnych, w ramach których ocenie poddano następujące obszary:

- a) dokumentowanie wykonanych działań specjalnych;
- b) sprawowanie nadzoru nad prowadzonymi działaniami specjalnymi.

³Zwany dalej WZD.

⁴Akta kontroli karta nr 7.

⁵Akta kontroli karta nr 8.

2. Cel kontroli.

Celem kontroli była ocena wykonywania działań specjalnych w zakresie sporządzania dokumentacji służbowej pod kątem ich legalności i rzetelności oraz sprawowania nadzoru nad tymi czynnościami.

3. Okres objęty kontrolą.

Kontrolą objęto okres od dnia 01 października 2019 r. do dnia 31 marca 2020 r.

V. Ocena skontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta.

Ocenę skontrolowanej działalności dokonano na podstawie ustalonego stanu faktycznego przy zastosowaniu kryteriów legalności i rzetelności. Dokonano jej na podstawie dokumentacji zgromadzonej w teczkach wykonanych działań specjalnych oraz na podstawie złożonych oświadczeń przez kierownika podmiotu kontrolowanego i jego zastępcę.

Na podstawie ustaleń kontroli pozytywnie oceniono:

- dokumentowanie wykonanych działań specjalnych podejmowanych w trybie działań planowych;
- dokumentowanie wykonanych działań specjalnych podejmowanych w trybie działań alarmowych;
- ewidencjonowanie informacji o przeprowadzonych działaniach specjalnych w CBD SG SWK;
- sprawowanie nadzoru nad prowadzonymi działaniami specjalnymi.

Odnosząc się do całości kontrolowanego obszaru, zgodnie z przyjętymi kryteriami i miernikami, realizację zadań kontrolowanej komórki objętych zakresem kontroli **oceniono pozytywnie**.

Ocenę sformułowano na podstawie ustaleń przedstawionych poniżej.

Obszar 1. Dokumentowanie wykonanych działań specjalnych.

W okresie objętym kontrolą wykonano cztery działania specjalne w trybie działań planowych oraz siedem działań specjalnych w trybie działań alarmowych. Podstawą podjęcia trzech działań specjalnych w trybie działań planowych były pisemne decyzje Komendanta Karpackiego Oddziału Straży Granicznej⁶ wydane na podstawie pisemnego wniosku o podjęcie działań specjalnych skierowanych przez naczelnika Wydziału Operacyjno-Śledczego KaOSG⁷.

⁶Decyzje nr: 163 z dnia 02 grudnia 2019 r., 164 z dnia 02 grudnia 2019 r. i nr 9 z dnia 17 stycznia 2020 r.

⁷Wnioski z dnia: 27.11.2019 r., 29.11.2019 r. i 10.01.2020 r.

Jedno działanie specjalne wykonano na podstawie Decyzji nr 15 Komendanta Głównego Straży Granicznej z dnia 22 stycznia 2020 roku w sprawie podjęcia działań specjalnych przez funkcjonariuszy Straży Granicznej w związku z potrzebą zabezpieczenia uroczystości 75 Rocznicy Wyzwolenia Niemieckiego Nazistowskiego Obozu Koncentracyjnego i Zagłady Auschwitz-Birkenau.

Sześć działań specjalnych w trybie działań alarmowych wykonano na podstawie zatwierdzonych przez Komendanta KaOSG pisemnych wniosków o podjęcie działań specjalnych skierowanych przez naczelnika Wydziału Operacyjno-Śledczego KaOSG⁸ oraz jedno działanie na pisemny wniosek Komendanta Nadwiślańskiego Oddziału Straży Granicznej⁹.

Zgodnie z § 10 ust. 2 Zarządzenia nr 41 Komendanta Głównego Straży Granicznej z dnia 25 lipca 2019 r. w sprawie wykonywania działań specjalnych przez funkcjonariuszy Straży Granicznej¹⁰ kierujący działaniami tj. naczelnik Wydziału Zabezpieczenia Działań KaOSG, po otrzymaniu decyzji o podjęcie działań specjalnych każdorazowo opracował pisemny plan działań specjalnych, w którym zawarł wymagane informacje. Plan ten zgodnie z § 10 ust. 4 Zarządzenia nr 41 przedłożył do zatwierdzenia Komendantowi KaOSG, tj. wydającemu decyzję lub zatwierdzającemu wniosek o podjęcie działań specjalnych.

W dziesięciu przypadkach (trzech w trybie działań planowych i w siedmiu w trybie działań alarmowych) celem prowadzonych działań specjalnych było zapewnienie bezpieczeństwa przy zatrzymaniu osób w trybie i przypadkach określonych w przepisach kodeksu postępowania karnego i innych ustawach, w przypadkach uzasadnionego podejrzenia posiadania przez te osoby broni, amunicji lub materiałów wybuchowych oraz zabezpieczenie pod względem bezpieczeństwa wykonywania czynności operacyjno-rozpoznawczych lub dochodzeniowo-śledczych. W jednym przypadku celem prowadzonych działań specjalnych w trybie planowym, było zabezpieczenie osób z kategorii VIP, a także osób objętych szczególnym poziomem bezpieczeństwa podczas uroczystości 75 rocznicy Wyzwolenia Niemieckiego Nazistowskiego Obozu Koncentracyjnego i Zagłady Auschwitz-Birkenau.

Po wykonaniu działań specjalnych kierujący działaniami, dowódcy grup lub zespołów, przewodnicy psów służbowych sporządzali dokumentację z przebiegu działań specjalnych. Dokumentacja ta zawierała notatki służbowe z wykonania działań specjalnych, notatki z użycia psa służbowego oraz protokoły z przeprowadzonych bojowych działań minersko-pirotechnicznych. Zgodnie z art. 51 ust. 1 Ustawy o ŚPB¹¹ funkcjonariusze wykonujący działania

⁸Wnioski z dnia: 11.10.2019 r., 22.10.2019 r., 08.11.2019 r., 08.11.2019 r., 27.11.2019 r., 26.02.2020 r.

⁹Wniosek z dnia 05.03.2020 r.

¹⁰Dz. Urz. KGSG poz. 36, zwane dalej Zarządzeniem nr 41.

¹¹Ustawa z dnia 24 maja 2013 r. o środkach przymusu bezpośredniego i broni palnej (Dz. U. z 2019 r. poz. 2418 i Dz. U. z 2018 r. poz. 1834 z późn. zm.)

specjalnie dokumentowali użycie i wykorzystanie środków przymusu bezpośredniego i broni palnej w notatkach, które zawierały wymagane dane. Regulamin nr 2 Komendanta Głównego Straży Granicznej z dnia 26 lutego 2010 r. w sprawie sposobu pełnienia służby w zakresie wykonywania opieki nad zwierzętami służbowymi Straży Granicznej zmieniony Aneks nr 1 z dnia 27 marca 2012 roku do regulaminu w sprawie sposobu pełnienia służby w zakresie wykonywania opieki nad zwierzętami służbowymi Straży Granicznej wprowadził wzór notatki z użycia psa służbowego. Stwierdzono, że przewodnicy psów służbowych dokumentowali użycie psa służbowego zgodnie z opracowanym wzorem notatki. Zgodnie ze wzorem notatki, z treścią notatki powinien zapoznać się za podpisem Komendanta Oddziału Straży Granicznej. Stwierdzono, iż z przedmiotowymi notatkami zapoznawali się za podpisem naczelnik WZD lub jego zastępca. Na tą okoliczność naczelnik WZD i jego zastępca złożyli oświadczenia¹², iż zostali ustnie upoważnieni przez Komendanta Karpackiego Oddziału Straży Granicznej do zatwierdzania w jego imieniu notatek z użycia psów służbowych sporządzonych przez przewodników psów służbowych WZD.

Stwierdzono, iż w dziesięciu wykonanych działaniach specjalnych kierującymi działaniami był naczelnik WZD lub inny wyznaczony funkcjonariusz WZD, którzy zgodnie z §15 ust. 1 Zarządzenia nr 41 po zakończeniu działań specjalnych sporządzili i przedłożyli pisemne sprawozdanie Komendantowi KaOSG. W jednym przypadku kierującym działaniami była zastępczyni Komendanta KaOSG, która sporządzone sprawozdanie zgodnie z § 15 ust. 2 Zarządzenia nr 41 przedłożyła Komendantowi Głównemu Straży Granicznej za pośrednictwem dyrektora ZG KGSG.

Stwierdzono, iż informacje z wszystkich przeprowadzonych działań specjalnych zostały zaewidencjonowane w Centralnej Bazie Danych Straży Granicznej Systemie Wspomagania Kierowania, co było zgodne z § 11 ust. 3 Zarządzenia nr 41.

Obszar oceniono pozytywnie.

Obszar 2. Sprawowanie nadzoru nad prowadzonymi działaniami specjalnymi.

Na podstawie Decyzji Nr 87 Komendanta Karpackiego Oddziału Straży Granicznej w Nowym Sączu z dnia 14 czerwca 2017 r., z późn. zm., w sprawie określenia szczegółowych zakresów obowiązków i uprawnień na stanowiskach służbowych zastępców Komendanta Oddziału, głównego księgowego, naczelników wydziałów, kierownika zespołu — audytora wewnętrznego, kierownika Służby Zdrowia, komendantów placówek oraz innych, bezpośrednio podlegających i nadzorowanych przez Komendanta Karpackiego Oddziału Straży Granicznej do

¹²Akta kontroli karty nr: 14 i 15.

zakresu obowiązków Naczelnika Wydziału Zabezpieczenia Działań między innymi należy nadzorowanie wykonywanych działań specjalnych przez podległych mu funkcjonariuszy.

W trakcie kontroli, stwierdzono że naczelnik WZD sprawował nadzór nad wykonywanymi działaniami specjalnymi przez podległych mu funkcjonariuszy. Nadzór ten miał odzwierciedlenie w dokonanych przez niego adnotacjach na poszczególnych dokumentach związanych z wykonywaniem działań specjalnych przez podległych mu funkcjonariuszy.

Obszar oceniono pozytywnie.

VI. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości oraz wskazanie osób za nie odpowiedzialnych.


W kontrolowanym podmiocie w zakresie przedmiotowym kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości.

VII. Zalecenia i wnioski pokontrolne:

Nie formułowano zaleceń ani wniosków.

VIII. Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przeznaczony jest dla kierownika podmiotu kontrolowanego.

IX. Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w książce kontroli Karpackiego Oddziału Straży Granicznej, zarejestrowanej pod numerem Rtd nr 33/2016, na karcie 27, poz. 2.


KOMENDANT
KARPACKIEGO ODDZIAŁU STRAŻY GRANICZNEJ
w Nowym Sączu
wz. plk SG Marek MARCISZ
Zastępca Komendanta

Wykonano w 2 egzemplarzach:

Egzemplarz nr 1 – adresat

Egzemplarz nr 2 – ad acta

Wykonał zespół kontrolerów tel. 6653323

Dnia: 23.07.2020 r.